

关于温州市城市建设发展集团有限公司泛微费控系统信创升级服务项目采用单一来源方式采购的专家论证意见

一、项目背景与与采购内容

温州市城市建设发展集团有限公司（以下简称“城发集团”）现行的泛微费控系统平台于 2022 年 5 月通过公开招标由泛微网络科技有限公司承建。2023 年起，集团持续依托该基础平台实施二期（财务数据功能开发）、三期（乐企直连）迭代建设。系统覆盖集团本部及下属各级子公司，包含费控管理、表单建模、移动办公、数据中心、千里聆等核心模块，已完成与集团通达 OA、宁波银行财资系统、用友 NC Cloud 等业务系统接口打通，承载集团费用报销、预算管控、财务流程审批等核心财务业务，沉淀大量业务流程、审批数据、表单配置信息。

当前系统部署架构为 X86 服务器 + Windows 操作系统 + Oracle 数据库。本次项目是根据国资信息化信创改造相关工作要求，推进信息系统国产化替代，启动费控系统信创迁移改造工作，将系统整体迁移至国产信创软硬件环境，完成 Oracle 数据库全部业务数据、流程定义、表单建模、接口配置向信创数据库完整迁移，并根据客户要求完成系统功能的定制化开发，保障过程数据完整性、一致性、可追溯性，实现费控系统全栈信创适配、稳定运行。

二、单一来源采购方式论证

经综合评估，本项目符合《温州市市属国有企业采购管理办法》（温国资委（2024）51 号）第三十条中关于单一来源采购的情形，即“为保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处采购”。具体论证如下：

（一）系统底层架构、业务逻辑具备专有性，原厂具备独有技术优势

本费控系统基于泛微 Ecology 平台构建，核心底层框架、表单引擎、流程引擎、数据交互规范属于上海泛微网络科技有限公司专有技术。系统前期实施的一、二、三期项目包含大量针对城发集团财务管控需求的定制化开发内容，定制代码、流程规则、数据模型、接口协议仅原厂完整掌握。第三方供应商无法获取平台底层技术资料、私有 API、定制开发源代码，难以深度适配系统内核实施信创改造。若由第三方实施迁移适配，极易出现流程引擎报错、表单逻辑失效、数据解析异常等问题。

（二）保障历史数据完整迁移，确保业务连续性与数据安全

系统运行以来积累多年费用报销单据、审批流程、预算数据、表单模型、接口配置等核心财务资料。本次改造需要完整迁移 Oracle 数据库内全部业务数据、流程定义、表单建模

配置。原承建商泛微熟悉系统数据存储结构、数据关联关系、自定义字段规则、历史数据特征，具备成熟的数据迁移工具与适配方案，能够保障数据迁移无丢失、无错乱、可追溯。更换其他供应商实施迁移，存在数据映射错误、历史流程失效、附件丢失、权限体系紊乱等重大风险，一旦出现故障，将直接影响集团财务日常运营，产生不可挽回的数据损失。

（三）保障多系统集成接口持续贯通，避免集成改造冲突

泛微费控系统已与集团通达 OA、宁波银行财资系统、用友 NC Cloud 搭建稳定接口通道，实现财务数据互通、流程联动。各类接口交互规则、报文格式、回调逻辑均依托泛微平台原生接口开发。只有原厂可以统一完成信创环境下接口改造、联调测试，保障跨系统业务链路不间断。第三方厂商实施改造，难以全面掌握原有集成逻辑，极易引发接口中断、对账异常、付款流程故障，影响集团资金支付、财务核算工作。

（四）避免重复投入、缩短实施周期，降低改造风险

如重新通过竞争性方式选取其他服务商，新服务商需要花费大量时间梳理全套系统业务规则、定制功能、接口文档，前期调研周期长；同时需要重新开展适配开发、全量测试，实施工期大幅拉长，难以满足国资信创改造时限要求。此外，第三方厂商重新逆向梳理、改造现有系统，将产生大量额外调研、重构、测试成本，造成资金重复投入。依托原承建商实施升级改造，能够最大限度复用现有实施成果，控制项目投资，降低项目实施风险。

（五）保障后续运维与系统版本持续兼容

完成信创迁移后，集团仍需持续开展费控系统功能优化、运维保障。原厂实施信创改造，能够保证改造后系统与泛微官方标准版本保持兼容，后续版本升级、补丁更新、故障处理可实现无缝衔接；若第三方实施改造，后续系统维保、迭代升级将存在兼容性障碍。

三、 论证结论

综上所述，本项目是在现有泛微费控系统平台体系内的信创适配升级，具有技术上不可替代、数据上要求连续、服务上要求配套的显著特征。为保障集团财务业务的平稳过渡、规避数据安全风险、避免国有资产投资损失，采用单一来源采购方式向原承建单位泛微网络科技股份有限公司进行采购符合单一来源采购的法定适用情形。

拟定供应商：泛微网络科技股份有限公司

论证专家（签字）：



2026 年 8 月 12 日

