

关于温州市城市建设发展集团有限公司用友 NCC 信创升级服务项目单一来源采购的论证意见

根据《温州市市属国有企业采购管理办法》等相关规定，温州市城市建设发展集团有限公司于 2026 年 8 月 12 日在温州市府东路宏国大厦 16 楼 7 号会议室，组织召开温州市城市建设发展集团有限公司用友 NCC 信创升级服务项目单一来源采购方式论证会议。结合该项目采购需求，拟对温州市城市建设发展集团有限公司用友 NCC 信创升级服务项目以单一来源方式实施国有企业采购，论证内容如下：

一、项目背景与采购内容

温州市城市建设发展集团有限公司（以下简称“城发集团”）现行财务系统平台始建于 2020 年 9 月，由浙江用友软件有限公司（以下简称“浙江用友”）承建并持续服务至今。系统已深度覆盖总账、固定资产、报表、预算、资金管理、应收应付等核心模块，形成支撑 60 余家组织、165 名用户的集团级业财一体化底座。

本次采购内容：1. 将温州城发集团财务系统应用服务器、数据库迁移至信创软硬件环境，同时优化已购应用模块以适配信创环境，满足自主可控、安全可信的要求。2. 将温州城发集团融资系统进一步做优化开发，以满足司库建设规范要求。

本次单一来源采购预算为 419000 元。

二、单一来源采购方式论证

经综合评估，本项目符合《温州市市属国有企业采购管理办法》（温国资委〔2024〕51 号）第三十条中关于单一来源采购的情形，即“为保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处采购”。具体论证如下：

1. 技术上不可替代的唯一性：城发集团现有的 NCC 系统为典型的“原厂闭源架构+客户化深度适配”系统，其底层数据库结构、接口协议、权限模型及合并抵消逻辑均由原厂商在私有化环境中定制形成。本次信创改造并非新建系统，而是在原有体系内的版本延续与适配，要求服务商必须完整掌握现有元数据模型、客户化脚本及历年补丁基线。除原供应商（浙江用友）外，其他厂商无法合法获取城发集团的客户化配置包及用友 NC Cloud 源代码授权与接口规范。若强制引入第三方，将面临元数据无法解析、接口须推倒重来、合并逻辑需反向工程的巨大技术障碍。

2. 业务连续性与历史数据安全：信创改造的核心前提是确保会计期间连续、科目体系不变、合并报表取数逻辑零偏差，且不迁移历史凭证。浙江用友作为原始开发与运维方，具备利用原厂信创兼容清单（含鲲鹏、海光、达梦、人大金仓等）及实施工具链的能力，能够精准规避跨平台重建导致的数据清洗丢失、借贷不平衡等隐患。若更换供应商，不仅需跨平台重建账套，导致原有接口开发重做、业务中断，更会因报送口径断层引发审计追溯断裂，造成原有国资信息化投资的重大损失。

3. 用户习惯与配套服务的高度耦合：集团财务人员已完全适应现有界面及操作路径，

165 个账号的角色权限、审批流程、预警规则均与现有系统深度绑定。由原供应商实施升级，可最大程度保留作业习惯，避免因重新实施带来的至少翻倍的工期、重复培训及双轨并行成本。同时，原厂直接实施可确保信创适配认证、等保测评与国资监管验收的闭环。

三、 专家论证结论

综上所述，本项目是在现有用友 NC Cloud 体系内的信创适配升级，具有技术上不可替代、数据上要求连续、服务上要求配套的显著特征。为保障集团财务业务的平稳过渡、规避数据安全风险、避免国有资产投资损失，本项目符合单一来源采购的法定适用情形。拟单一来源采购供应商：浙江用友软件有限公司

论证专家签字：

郑海海 陈力世 姜季平

论证专家信息：

专家姓名	职称	工作单位	手机号码
郑海海	副高	温州市现代集团	1815775112
姜季平	工程师	温州网信工程管理有限公司	15158572233
陈力世		东信办	13868363976

单一来源及采购文件论证会议签到表

项目名称：用友 NCC 信创升级服务

日期：2026 年 8 月 12 日

[illegible]